

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1941; № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 2012, N 53 (ч. 1), ст. 7643) следующие изменения:

**1) В статье 4:**

**а) пункт 14) части 1 изложить в редакции:**

«14) координация экономической деятельности - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов. Не являются координацией экономической деятельности действия хозяйствующих субъектов, осуществляемые в рамках «вертикальных» соглашений;»;

**б) часть 1 дополнить пунктом 23 следующего содержания:**

«горизонтальное соглашение - соглашение между хозяйствующими субъектами-конкурентами, в том числе картельное соглашение»;

**в) часть 1 дополнить пунктом 24 следующего содержания:**

«Картельное соглашение (Картель) – наиболее опасное нарушение антимонопольного законодательства, представляющее собой горизонтальное соглашение целью которого является регулирование объёмов производства, ценообразования, сферы влияния».

**2) В статье 5:**

**а) изложить пункт 1 части 1 статьи 5 в следующей редакции:**

«1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов».

б) в части 2 слова «и б<sup>1</sup>» исключить;

в) дополнить частью 3.1:

«3.1. Часть 3 настоящей статьи применяется только при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией.».

г) части б<sup>1</sup>, б<sup>2</sup> признать утратившими силу;

3) Исключить пункт 2) части 1 статьи 8».

4) В статье 10:

а) Абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов неопределенного круга лиц, в том числе следующие действия (бездействие):»

б) Дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«Положения настоящей статьи не распространяются на хозяйствующие субъекты, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, не относящихся к субъектам естественной монополии, и не входящими в группу лиц, в совокупности не являющуюся субъектом малого и среднего предпринимательства».

5) В статье 11:

а) Изложить часть 1 в редакции:

«1. Запрещаются картельные соглашения, если такие соглашения приводят или могут привести к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;

2) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);

б) дополнить частью 1.1. следующего содержания:

«1.1. Запрещаются горизонтальные соглашения, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции путем:

1) повышения, снижения или поддержания цен на торгах;

2) сокращения или прекращения производства товаров;

3) отказа от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).».

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Соглашения, предусмотренные 1 - 4 настоящей статьи, могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьей 12 или с частью 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.»

**б)**

а) В части 5 статьи 11.1 слова «двадцать процентов» заменить словами «пятьдесят процентов».

б) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Допускаются согласованные действия между хозяйствующими субъектами, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, не относящихся к субъектам естественной монополии, и не входящими в группу лиц, в совокупности не являющуюся субъектом малого и среднего предпринимательства.»

7) Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Допустимость соглашений

1. Допускаются «вертикальные» соглашения в письменной форме (за исключением «вертикальных» соглашений между финансовыми организациями), если эти соглашения являются договорами коммерческой концессии.

2. Допускаются «вертикальные» соглашения, иные соглашения и координация экономической деятельности между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений между финансовыми организациями), доля каждого из которых на соответствующем товарном рынке не превышает двадцать процентов.

3. Допускаются горизонтальные соглашения между хозяйствующими субъектами, если суммарная доля их участников на соответствующем товарном рынке не превышает двадцать процентов, за исключением перечисленных в части 1 ст. 11.

4. Допускаются любые горизонтальные, «вертикальные», иные соглашения и координация экономической деятельности между хозяйствующими субъектами, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, не относящихся к субъектам естественной монополии, и не входящими в группу лиц, в совокупности не являющуюся субъектом малого и среднего предпринимательства.»

**8) В статье 13:**

а) в абзаце 1 части 1 после слов «если их результатом является или может являться» вставить слова «одно из следующих условий»;

б) в абзаце 1 части 1.1 слова «в совокупности» заменить словами «одно из следующих условий».

**9) В части 1 статьи 17:**

а) первый абзац после слов «(далее – запрос котировок)» дополнить словами «, в случаях, если проведение торгов или запроса котировок являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

б) пункт 1 после слова «участников» дополнить словами «, а также соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками таких торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации»;

**10) В статье 18:**

а) в части 1 пункты 1 и 3 исключить;

б) в части 2 пункт 2 исключить;

в) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. При проведении открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с требованиями настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, государственный внебюджетный фонд вправе установить требование о наличии определенного рейтинга российских или международных рейтинговых агентств только в случае несоответствия финансовой организации требуемому уровню финансовой устойчивости и платежеспособности, определяемой в соответствии с показателями, предусмотренными законодательством Российской Федерации и установленными на основании финансово-экономической и иной отчетности финансовой организации, представляемой в Центральный банк Российской Федерации и в осуществляющие регулирование на рынке финансовых услуг федеральные органы исполнительной власти.»;

**11)** Абзац 1 пункта 1 статьи 18.1 изложить в следующей редакции:

«1. По правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении указанных торгов, заключении договоров по результатам указанных торгов или в случае, если указанные торги признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.»

**12)** Дополнить Главой 5.1 следующего содержания:

«Глава 5.1. Антимонопольные требования к созданию государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежит государству.

Статья 21.1. Антимонопольный контроль при создании государственных и муниципальных унитарных предприятий, и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству

1. Создание государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, осуществляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если создание указанных предприятий, хозяйственных обществ предусмотрено федеральным законом, правовым актом Президента Российской Федерации, правовым актом Правительства Российской Федерации.

2. Создание государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, без получения предварительного согласия антимонопольного органа, в порядке, установленном настоящей главой, не допускается.

Статья 21.2. Порядок получения предварительного согласия антимонопольного органа на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству

1. Федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление действий по созданию государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству (далее в настоящей главе – заявители), представляют в антимонопольный орган ходатайства о даче согласия на осуществление таких действий.

2. Одновременно с ходатайством о создании государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежит государству, (далее в настоящей части – предприятия и хозяйственные общества) в антимонопольный орган представляются:

- 1) сведения об учредителях предприятия или хозяйственного общества;
- 2) обоснование необходимости создания предприятия или хозяйственного общества;
- 3) проект учредительных документов предприятия или хозяйственного общества;
- 4) проект программы деятельности предприятия или хозяйственного общества на очередной год и на последующие три года;
- 5) перечень имущества, которое подлежит закреплению за предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, либо которое подлежит передаче хозяйственному обществу на праве собственности, владения и (или) пользования;
- 6) отчет об оценке имущества, которое подлежит закреплению за предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, либо которое подлежит передаче хозяйственному обществу на праве собственности, владения и (или) пользования, содержащий сведения о рыночной стоимости имущества;
- 7) сведения об источниках финансирования предприятия или хозяйственного общества.

3. Форма представления сведений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, устанавливается федеральным антимонопольным органом.

4. В случае представления не в полном объеме необходимых документов и сведений, указанных в части 2 настоящей статьи, ходатайство считается непредставленным, о чем антимонопольный орган в десятидневный срок уведомляет заявителя. При этом срок хранения антимонопольным органом представленных документов, в течение которого заявитель вправе истребовать их, составляет четырнадцать дней с даты получения заявителем уведомления.

Статья 21.3. Принятие антимонопольным органом решения по результатам рассмотрения ходатайства

1. В течение тридцати дней с даты получения ходатайства и документов, предусмотренных статьей 212 настоящего Федерального закона, антимонопольный орган обязан рассмотреть это ходатайство и сообщить в письменной форме заявителю о принятом решении с указанием мотивов его принятия.

2. По результатам рассмотрения ходатайства антимонопольный орган принимает следующее решение:

1) об удовлетворении ходатайства и даче согласия на создание государственного или муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству, если такое государственное или муниципальное унитарное предприятие, хозяйственное общество, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежит государству, создается для осуществления деятельности на товарном рынке с неразвитой или недостаточно развитой конкуренцией. Определение неразвитости либо недостаточной развитости конкуренции на товарном рынке, на котором создается государственное или муниципальное унитарное предприятие, хозяйственное общество, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству, осуществляется на основе анализа состояния конкуренции, проводимого в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом;

2) о продлении срока рассмотрения ходатайства, если в ходе его рассмотрения антимонопольный орган придет к выводам о том, что необходимо получить дополнительную информацию для принятия решения, предусмотренного пунктами 1, 3 или 4 настоящей части;

3) об отказе в удовлетворении ходатайства и отказе в даче согласия на создание государственного или муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству, в случае, если создание такого государственного или муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству, осуществляется на товарном рынке, не отвечающем критериям, предусмотренным пунктом 1 настоящей части;

4) об удовлетворении ходатайства и даче согласия на создание государственного или муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству, в случае, если такое государственное или муниципальное унитарное предприятие, хозяйственное общество, более

пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежит государству, создается для осуществления деятельности на товарном рынке с неразвитой или недостаточно развитой конкуренцией, и одновременной выдаче создаваемому государственному или муниципальному унитарному предприятию, хозяйственному обществу, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству предписания, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Указанный в части 1 настоящей статьи срок может быть продлен решением, предусмотренным пунктом 2 части 2 настоящей статьи, не более чем на два месяца. В случае принятия такого решения антимонопольный орган на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещает сведения о создании государственного или муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству. Заинтересованные лица вправе представить в антимонопольный орган сведения о влиянии на состояние конкуренции создания государственного или муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежат государству.

Статья 21.4. Последствия нарушения порядка получения предварительного согласия антимонопольного органа на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству

1. Создание государственного и муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого принадлежит государству, в нарушение порядка, предусмотренного настоящей Главой, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Неисполнение предписания антимонопольного органа, которое выдано в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 2 статьи 213 настоящего Федерального закона, влечет за собой административную ответственность.»;

23

13) Статью 23 изложить в редакции:

«Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

1. Антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

1) возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;

2) выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания:

а) о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

б) о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

в) о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам;

г) о прекращении недобросовестной конкуренции;

д) о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства;

е) об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства;

ж) о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства;

з) о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства;

и) о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией;

к) об изменении или ограничении использования фирменного наименования в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией;

л) о выполнении экономических, технических, информационных и иных требований об устранении дискриминационных условий и о предупреждении их создания;

м) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в том числе об обеспечении в установленном федеральным законом или иными

нормативными правовыми актами порядке доступа к производственным мощностям или информации, о предоставлении в установленном федеральным законом или иными нормативными правовыми актами порядке прав на объекты охраны промышленной собственности, о передаче прав на имущество или о запрете передачи прав на имущество, о предварительном информировании антимонопольного органа о намерении совершить предусмотренные предписанием действия, о предварительном согласовании с антимонопольным органом особенностей формирования стартовой цены на продукцию при ее продаже на бирже в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2.1) Выданное предписание должно содержать описание тех угроз для конкуренции, на нейтрализацию которых направлена разработка соответствующих корректирующих условий. Антимонопольный орган обязан проводить анализ результативности выданных предписаний, на протяжении всего срока действия предписания, в соответствии с утвержденным порядком.

3) выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания:

а) об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство;

б) о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство;

в) о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции;

г) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

3.1) выдает организатору торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене

протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

3.2) выдает предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе;

4) рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества;

5) привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;

б) обращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с исками, заявлениями:

а) о признании недействующими либо недействительными полностью или частично противоречащих антимонопольному законодательству, в том числе создающих необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, нормативных правовых актов или ненормативных актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации;

б) о признании недействительными полностью или частично договоров, не соответствующих антимонопольному законодательству;

в) об обязательном заключении договора;

г) об изменении или о расторжении договора;

д) о ликвидации юридических лиц в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством;

е) о привлечении к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства лиц, допустивших такое нарушение;

ж) о признании торгов недействительными, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

з) о понуждении к исполнению решений и предписаний антимонопольного органа;

7) участвует в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением антимонопольного законодательства;

8) размещает на сайте антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» все решения и все предписания;

9) проводит обязательный анализ рынка при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства;

10) устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией;

11) проводит проверку соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, физическими лицами, получает от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме, в установленном законодательством Российской Федерации порядке обращается в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, с просьбой о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

12) осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц, обеспечивающих организацию торговли на рынках определенных товаров, например на рынке электрической энергии (мощности), в условиях прекращения государственного регулирования цен (тарифов) на такие товары, а также осуществляет контроль за манипулированием ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности);

13) осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации полномочия.

2. Наряду с указанными в части 1 настоящей статьи полномочиями федеральный антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

1) дает в установленном порядке заключения о последствиях воздействия специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер,

последствиях изменения ставок таможенных пошлин на конкуренцию на товарном рынке Российской Федерации;

2) вносит в лицензирующие органы предложения об аннулировании, отзыве лицензий на осуществление хозяйствующими субъектами, нарушающими антимонопольное законодательство, отдельных видов деятельности или о приостановлении действия таких лицензий;

3) осуществляет сотрудничество с международными организациями, государственными органами иностранных государств, принимает участие в разработке и реализации международных договоров Российской Федерации, в работе межправительственных или межведомственных комиссий, координирующих международное сотрудничество Российской Федерации, в осуществлении международных программ и проектов по вопросам защиты конкуренции;

4) оказывает консультационную и юридическую поддержку российским компаниям при проведении антимонопольного расследования за рубежом.

3. В целях решения важнейших вопросов деятельности антимонопольных органов в федеральном антимонопольном органе образуется Президиум.

4. Президиум действует в составе руководителя федерального антимонопольного органа, его заместителей. Состав Президиума должен быть согласован с федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию экономической политики. Более половины членов действующего состава Президиума должны быть представлены представителями федерального органа исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию экономической политики, бизнес-объединений и общественных организаций. По решению руководителя федерального антимонопольного органа в состав Президиума могут включаться руководители структурных подразделений федерального антимонопольного органа и иные руководители антимонопольных органов.

5. Президиум пересматривает решения территориальных антимонопольных органов по делам о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если такие решения нарушают единообразие в толковании и применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства либо нарушают права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы.

6. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть обжалованы в Президиум в течение срока, установленного статьей 52 настоящего Федерального закона.

7. Решение по жалобе принимается Президиумом в течение двух месяцев со дня ее получения. Указанный срок может быть продлен для получения документов (информации), необходимых для рассмотрения жалобы, но не более чем на 30 дней. О принятом решении в течение десяти дней со дня его изготовления сообщается в письменной форме лицу, подавшему жалобу.

8. Президиум не вправе пересматривать решение территориального антимонопольного органа по делу о нарушении антимонопольного законодательства, если такое решение обжаловано в арбитражный суд в соответствии со статьей 52 настоящего Федерального закона.

9. По итогам рассмотрения жалобы на решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа Президиум вправе:

оставить жалобу без удовлетворения;

отменить решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа;

изменить решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа или вынести новое решение и (или) предписание. В этом случае не может ухудшаться положение лица в отношении которого вынесено решение или которому выдано предписание.

10. Президиум правомочен решать вопросы при наличии не менее половины его состава.

11. Постановления (решения) Президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Президиума.

12. Постановление (решение) Президиума подписывается руководителем федерального антимонопольного органа – председателем Президиума и ответственным секретарем Президиума.

13. Порядок работы Президиума, в том числе порядок обжалования решений территориальных органов ФАС России с обязательным привлечением заинтересованных сторон-участников антимонопольного дела, определяется дополнительно в Регламенте антимонопольного органа и включает.».

**14) Дополнить статьей 23.1 следующего содержания:**

«23.1 Полномочия федерального органа исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию экономической политики.

1. Федеральный орган исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию экономической политики осуществляет следующие полномочия:

1) издает нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

2) дает разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства направленные на разъяснение положений антимонопольного законодательства для **всех** участников соответствующего рынка;

3) ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации на основании материалов антимонопольного органа доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации и размещает его на сайте антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) участвует в согласовании сделок экономической концентрации в случае, если суммарная стоимость активов, находящихся на территории Российской Федерации, по последним балансам лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц, лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц превышает пятьдесят миллиардов рублей или если их суммарная выручка от реализации товаров за последний календарный год превышает сто миллиардов рублей;

5) ежегодно формирует ключевые показатели эффективности для антимонопольного органа и осуществляет мониторинг их выполнения. Данные о выполнении указанных показателей включаются в очередной доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации;

6) обобщает и анализирует практику применения антимонопольного законодательства, разрабатывает рекомендации по его применению, направленную на разъяснение положений антимонопольного законодательства для всех участников соответствующего рынка;

7) направляет в Центральный банк Российской Федерации предложения о приведении в соответствие с антимонопольным законодательством принятых им актов и (или) прекращении действий, в случае если такие акты и (или) действия нарушают антимонопольное законодательство;

7.1) направляет в письменной форме за подписью руководителя или заместителя руководителя предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства должностным лицам хозяйствующих субъектов, публично заявляющим о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства;

2. Наряду с указанными в части 1 настоящей статьи полномочиями осуществляет следующие полномочия:

1) утверждает формы представления в антимонопольный орган сведений при осуществлении сделок и (или) действий, предусмотренных статьей 32 настоящего Федерального закона;

2) утверждает по согласованию с Центральным банком Российской Федерации методику определения необоснованно высокой и необоснованно низкой цены услуги кредитной организации;

3) утверждает порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции (порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения финансовой организации, поднадзорной Центральному банку Российской Федерации, утверждается федеральным антимонопольным органом по согласованию с Центральным банком Российской Федерации);

**15) В статье 25:**

а) а) в части 1 после слов «служебную,» дополнить словами «налоговую,»;

б) в части 3 после слов «служебную,» дополнить словами «налоговую,».

в) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В целях настоящей статьи под мотивированным требованием антимонопольного органа понимается требование, направленное на осуществление полномочий, связанных с:

– контролем экономической концентрации на соответствующих товарных рынках Российской Федерации;

– пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

– выполнением поручений Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации;

– проведение анализа состояния конкуренции, если указанный анализ утвержден в соответствующем порядке.».

**16) В статье 25<sup>7</sup>:**

а) часть 1 после слов «должностному лицу хозяйствующего субъекта» дополнить словами «, федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, участвующей в предоставлении

государственных или муниципальных услуг, государственного внебюджетного фонда, Центрального банка Российской Федерации»;

б) в части 2 слова «должностного лица хозяйствующего субъекта» заменить словами «должностного лица, указанного в части 1 настоящей статьи,»;

в) в части 3 слова «должностного лица хозяйствующего субъекта» заменить словами «должностного лица, указанного в части 1 настоящей статьи,»;

г) в части 4 после слов «хозяйствующим субъектом» дополнить словами «, федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, организацией, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственным внебюджетным фондом, Центральным банком Российской Федерации».

**17) В статье 27:**

а) пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

«1) слияние коммерческих организаций (за исключением финансовых организаций), если суммарная стоимость их активов (активов их групп лиц) по бухгалтерским балансам по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления ходатайства (далее также - последний баланс, в случае представления в антимонопольный орган уведомления последним балансом считается бухгалтерский баланс по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате слияния таких коммерческих организаций), превышает восемь миллиардов рублей, в том числе если стоимость активов, находящихся на территории Российской Федерации, превышает семь миллиардов рублей, или суммарная выручка таких организаций (их групп лиц) от реализации товаров за календарный год, предшествующий году слияния, превышает одиннадцать миллиардов рублей, в том числе если выручка на территории Российской Федерации, превышает десять миллиардов рублей;»;

б) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) присоединение одной или нескольких коммерческих организаций (за исключением финансовых организаций) к иной коммерческой организации (за исключением финансовой организации), если суммарная стоимость их активов (активов их групп лиц) по последним балансам превышает восемь миллиардов рублей, в том числе если стоимость активов, находящихся на территории Российской Федерации, превышает семь миллиардов рублей, или суммарная

выручка таких организаций (их групп лиц) от реализации товаров за календарный год, предшествующий году слияния, превышает одиннадцать миллиардов рублей, в том числе если выручка на территории Российской Федерации, превышает десять миллиардов рублей;»;

в) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

«4) создание коммерческой организации, если ее уставный капитал оплачивается акциями (долями) и (или) имуществом, которые являются основными производственными средствами и (или) нематериальными активами другой коммерческой организации (за исключением финансовой организации), в том числе на основании передаточного акта или разделительного баланса, и в отношении данных акций (долей) и (или) имущества создаваемая коммерческая организация приобретает права, предусмотренные статьей 28 настоящего Федерального закона, и при этом суммарная стоимость активов по последнему балансу учредителей создаваемой коммерческой организации (их групп лиц) и лиц (их групп лиц), акции (доли) и (или) имущество которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал создаваемой коммерческой организации, превышает восемь миллиардов рублей, в том числе если стоимость активов, находящихся на территории Российской Федерации, превышает семь миллиардов рублей, либо если суммарная выручка учредителей создаваемой коммерческой организации (их групп лиц) и лиц (их групп лиц), акции (доли) и (или) имущество которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал создаваемой коммерческой организации, от реализации товаров за последний календарный год превышает одиннадцать миллиардов рублей, в том числе если выручка на территории Российской Федерации, превышает десять миллиардов рублей;».

**18)** В части 1 статьи 28:

а) Абзац 1 изложить следующей редакции:

«1. В случае, если суммарная стоимость активов по последним балансам лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц, лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц превышает восемь миллиардов рублей, в том числе если стоимость активов, находящихся на территории Российской Федерации, превышает семь миллиардов рублей, или если их суммарная выручка от реализации товаров за последний календарный год превышает одиннадцать миллиардов рублей, в том числе если выручка на территории Российской Федерации, превышает десять миллиардов рублей, и при этом суммарная стоимость активов по последнему балансу лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц превышает один миллиард сто миллионов рублей, в том числе если

стоимость активов, находящихся на территории Российской Федерации, превышает один миллиард рублей, с предварительного согласия антимонопольного органа осуществляются следующие сделки с акциями (долями), правами и (или) имуществом:».)»

б) дополнить пунктами 10 – 12 следующего содержания:

«10) совершение любых сделок, в результате которых субъект естественной монополии, у которого доля выручки от естественно-монопольных видов деятельности превышает 10% общего объема его выручки, приобретает право собственности на основные производственные средства или право пользования основными производственными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», если балансовая стоимость таких основных производственных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала по последнему утвержденному балансу;

11) осуществление инвестиций субъекта естественной монополии, у которого доля выручки от естественно-монопольных видов деятельности превышает 10% общего объема его выручки, в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и которые составляют более 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

12) получение в собственность, пользование или во владение, сдача в аренду или совершение иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных производственных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», если балансовая стоимость таких основных производственных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала по последнему утвержденному балансу, и если в результате такого приобретения доля выручки хозяйствующего субъекта от естественно-монопольных видов деятельности составит более 10% общего объема его выручки.».

**19)** Статью 31 исключить.

**20)** Статью 33 дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Решение антимонопольного органа о даче согласия на осуществление

сделок, иных действий должно содержать анализ состояния конкуренции, проведенный антимонопольным органом.».

**21)** В статье 34:

- а) часть 3 признать утратившей силу;
- б) в части 4 слова «в пункте 5 части 1 статьи 30 и» исключить
- в) в части 6 слова «статей 27 – 32» заменить словами «статей 27 - 29, 31 и 32»;»;

**22)** Часть 1 статьи 37 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Публичная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства устанавливается в виде административной и уголовной ответственности в соответствии с уголовным законодательством и законодательством об административных правонарушениях. Уголовная ответственность за участие в ограничивающих конкуренцию соглашениях может быть установлена только за наиболее опасные нарушения антимонопольного законодательства в случаях и по основаниям, предусмотренным уголовным законодательством.»

**23)** В статье 39<sup>1</sup>:

части 1 – 2 изложить в следующей редакции:

1. В целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иному осуществляющему функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду, Центральному банку Российской Федерации предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о

принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

2. Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи в случае выявления признаков нарушения пунктов 2-11 части 1 статьи 10, пунктов 1,2,3 и 5 части 1 статьи 14, статьи 15, а также статьи 17 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 2-11 части 1 статьи 10, пунктов 1,2,3 и 5 части 1 статьи 14, статьи 15, а также статьи 17 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения сроков его выполнения не допускается.».

В части 3 слова «нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона» заменить словами «нарушения пунктов 2-11 части 1 статьи 10, пунктов 1,2,3 и 5 части 1 статьи 14, статьи 15, а также статьи 17 настоящего Федерального закона.».

**24)** Пункт 5 части 3 статьи 41 изложить в следующей редакции:

«5) анализ состояния конкуренции, проведенный антимонопольным органом по делам о нарушении антимонопольного законодательства.».

**25)** В статье 44:

а) в части 6 после слов «коммерческой тайне,» дополнить словами «налоговой тайне,»

б) в части 10 статьи 44 слова «частью 3» заменить словами «частью 4»;

**26)** Часть 2 статьи 45 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Комиссия по ходатайству лиц, участвующих в деле, а также по собственной инициативе вправе принять решение о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видеоконференц-связи при наличии технической возможности осуществления видеоконференц-связи. Порядок использования систем видеоконференц-связи при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства устанавливается федеральным антимонопольным органом.».

**27)** В статье 51

а) Названию слова «Последствия неисполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции» удалить;

б) часть 3 признать утратившей силу

**28)** Часть 1 статьи 52 дополнить предложением следующего содержания «Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в Президиуме федерального антимонопольного органа».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4855; 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5497; 2007, N 31, ст. 4009, № 49, ст. 6079; 2010, № 27, ст. 3436; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4568; № 30 (ч. 1), ст. 4594; № 45, ст. 6321; № 49 (ч. 1), ст. 7040; 2012, № 50 (ч. 5), ст. 6963) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 8 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Государственные и муниципальные унитарные предприятия создаются исключительно в целях, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.»;

2) в части 2 статьи 10 после слов «оперативного управления» дополнить словами «, решения антимонопольного органа о согласовании создания унитарного предприятия».

## **Статья 3**

Статью 12 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 52, ст. 5037; 2007, № 30, ст. 3754; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 20; № 52, ст. 6428; 2010, № 31, ст.

4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4576; № 49, ст. 7061) дополнить пунктом «е» следующего содержания:

«е) предварительное согласие антимонопольного органа о создании государственного или муниципального унитарного предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которого будет принадлежать государству, если такое согласие является обязательным в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.».

#### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации